



Ministero
delle Infrastrutture e dei Trasporti
Comando Generale
del Corpo delle Capitanerie di porto

Al Vedasi elenco indirizzi allegato

Reparto 6° Ufficio 3°

Circolare Titolo Security n. 25 Var. 1

Argomento: Esercitazioni ed addestramenti nei porti e negli impianti portuale.
"Exercitium - European Handobook for Drills and Exercises"¹.
Chiarimenti.

(Spazio riservato a
protocolli, visti e
decretazioni)

Riferimenti:

- a) ISPS Code A/18; B/18.5-6² "Formazione, addestramento ed esercitazioni concernenti la sicurezza dell'impianto portuale";
- b) Dlgs n. 203/2007 Attuazione della direttiva 2005/65/CE relativa al miglioramento della sicurezza nei porti, articolo 8.6, Allegato III;
- c) Circolare Titolo Security n. 25 del 16.01.2013;
- d) *Exercitium - European Handobook for Drills and Exercises*.

1. Scopo 1. Richiamare in merito:

- a. alle modalità di esercitazione ed addestramento nei porti e negli impianti portuali;
- b. alla verifica della regolare effettuazione degli stessi.

2. Segnalare le principali criticità rilevate.

3. Chiarire l'impiego dello Handbook.

2. Premessa Le norme sopra evidenziate prevedono l'organizzazione e l'esecuzione di esercitazioni trimestrali (*B/18.5 drills*), addestramenti (*B/18.6 exercises*), esercitazioni di addestramento (*Dlgs 203/2007, All. III training exercises*) secondo modalità e tempistiche definite.

La Commissione Europea, su sollecitazione degli Stati Membri, aveva commissionato e quindi condiviso un manuale denominato "*Exercitium - European Handobook for Drills and Exercises*" al fine di assistere operatori ed amministrazioni nell'organizzazione e nell'esecuzione di tali attività³. Il Manuale fu distribuito alle Autorità designate nel 2013 con la circolare in riferimento c) quale utile strumento per soddisfare le norme in parola.

3. Analisi della situazione Dalle risultanze dell'attività di verifica condotta sia da parte del Comando generale⁴ sia della Commissione Europea⁵ sono emerse alcune criticità relativamente a:

- a) non tempestiva esecuzione delle esercitazioni trimestrali e degli addestramenti da parte dei PFSO⁶;
- b) ricorso a scenari ripetitivi e/o non sufficientemente realistici⁷;

¹ http://solaria/reparti/rep6/uff3/materiale_ports_doc.asp

² Paragrafi resi obbligatori dal Regolamento (CE) n. 725/2004 art. 3.5

³ 44° MARSEC – 11.10.2013

⁴ Circolare Titolo Security n. 27

⁵ Risultanze ispezioni di maritime security condotte ai sensi del Regolamento della Commissione (CE) n. 324/2008

⁶ Tale aspetto è stato rilevato anche dalla Commissione Europea sia in Italia sia in altri Stati membri come evidenziato nello *Annual Report on Maritime security inspections carried out by the European Commission in 2018* – MARSEC Doc 7611, http://solaria/reparti/rep6/uff3/commEU_marsec_annual.asp

- c) non chiara differenziazione tra esercitazioni trimestrali ed addestramenti⁸;
- d) limitata conoscenza e diffusione del manuale agli operatori interessati;
- e) scenari di addestramenti (*exercises and training exercises*) in cui l'elemento di maritime security è scarsamente sviluppato;
- f) mancata trasmissione al Comando generale⁹ del documento d'impianto e del rapporto finale delle esercitazioni di security di cui al punto 5.2.5.2 parte II del PNSM¹⁰.

Inoltre, da un'analisi più approfondita del predetto Manuale e alla luce dell'esperienza maturata, si è rilevato che alcuni scenari proposti NON permettono di soddisfare i requisiti relativi alle esercitazioni trimestrali (*drills*); pertanto, sono stati individuati e valorizzati - nella copia del Manuale allegata - quelli ritenuti accettabili dall'Amministrazione. I restanti forniscono comunque utili spunti, per ad esempio: test equipaggiamenti, training, familiarizzazione e formazione.

Si sottolinea che il Manuale è un ausilio e ciascun operatore può adottare ogni metodologia e/o altro strumento che risulti confacente alle proprie esigenze. A tal proposito, si segnala che ne esistono altri internazionalmente conosciuti ed impiegati che possono essere di ulteriore supporto e modello, quale, ad esempio, lo "*APEC Manual of Maritime Security Drills and Exercises for Port Facilities*"¹¹.

4. Disposizioni Pertanto, oltre a richiamare al rispetto di quanto sopra evidenziato, **si dispone:**

1. **l'inoltro e la diffusione del Manuale ai PFSO e PSO** nell'ambito di giurisdizione e ad ogni altro ente, amministrazione o soggetto, interessato, sottolineando quali siano gli scenari delle esercitazioni (*B/18.5 Drills*) ritenuti idonei dall'Autorità competente, evidenziati in giallo nel documento, di cui ai numeri: **4, 5, 6, 7, 8, 10, 12, 13, 15, 17, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 29, 30, 35, 36, 39, 40, 42, 43, 45, 46, 47, 48**;
2. **l'opportuna valorizzazione degli elementi di maritime security nel quadro degli scenari di esercitazione/addestramento** combinati (es: SAR; antincendio, antinquinamento, etc);
3. **la verifica della regolare esecuzione**, dell'adeguatezza e della variazione degli scenari **di drills ed exercises** durante l'attività ispettiva di cui alla Circolare Security n. 24.

Copia della presente è pubblicata, corredata del Manuale, sul sito istituzionale www.guardiacostiera.gov.it e sul portale Solaria.

5. Conclusioni Nel restare a disposizione per ogni ulteriore chiarimento o suggerimento, si segnala che sarà rilanciata la condivisione sul portale Solaria dei documenti di impianto e delle risultanze delle esercitazioni di maggiore interesse.

IL CAPO REPARTO
CA (CP) Luigi GIARDINO

(documento sottoscritto con firma digitale
ai sensi del D.Lgvo n. 82/2005 art. 21)

⁷ Vedasi nota precedente. Sezione 3.ii) e 3.vi) nota 2 "*Port Facilities: drills and exercises to be improved to ensure they test individual elements of the port facility security plan and that all port facility security personnel including external contracted security staff are proficient in all assigned security duties.*"

⁸ Le esercitazioni "testano" almeno un elemento (misura, procedura, etc) del PFSP senza il coinvolgimento di soggetti esterni, gli addestramenti, per essere tali, oltre a "testare" uno o più elementi del PFSP debbono coinvolgere soggetti esterni all'organizzazione di security della port facility.

⁹ Direttiva Ex 1/2015 http://solaria/reparti/rep3/uff1/Materiale/area_addestrativa/programmazione_naz/Programma%20Esercitazioni%20Nazionali%202015.pdf punto 16.

¹⁰ "Il documento d'impianto sia trasmesso a questo Comando Generale unitamente al rapporto finale contenente le "lesson learned" entro la data del termine dell'esercitazione inviando al Repa. 6° - Uff. 3° - Sez. 3^a (e-mail: maritimesecurity@mit.gov.it) solo in formato elettronico PDF e tramite PEC." <http://www.guardiacostiera.gov.it/Portals/0/Documenti/2015/20150323.pdf>

¹¹ La predetta esercitazione sostituisce, quando effettuata, gli addestramenti di cui all'art. 5.2.5.3 del PNSM, B/18.6 e Allegato I.

¹¹ Richiamato nella pubblicazione dell'IMO "*The Guide to Maritime Security and the ISPS Code*" - *Manual of Maritime Security for Port Facilities* <https://homeport.uscg.mil/Lists/Content/Attachments/2669/APEC%20Draft%20Manual%20-%20Composite%20Version%201-April-2014.pdf>

Firmato digitalmente da
LUIGI GIARDINO
CA (CP) LUIGI GIARDINO
CAPITANERIA DI PORTO
GUARDIA COSTIERA

ELENCO INDIRIZZI PER COMPETENZA

DIREZIONI MARITTIME	TUTTE
CAPITANERIE DI PORTO	TUTTE
UFFICI CIRCONDARIALI MARITTIMI (p.p. Uffici marittimi dipendenti interessati)	TUTTI

INDIRIZZI PER CONOSCENZA

Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Dipartimento per i Trasporti, la navigazione, gli affari generali ed il personale
dip.trasporti@pec.mit.gov.it

Direzione Generale per la vigilanza sulle Autorità portuali, le infrastrutture portuali ed il trasporto marittimo e per vie d'acqua interne
Viale dell'Arte, 16 - 00144 ROMA
dg.vptm-div2@pec.mit.gov.it

ASSOPORTI
segretariogenerale@assoporti.it;
info@assoporti.it

ASSITERMINAL
info@assiterminal.it

CONFETRA
confetra@confetra.com

ASSARMATORI
assarmatori@assarmatori.eu

CONFITARMA
confitarma@pec.it

FEDARLINEA
fedarlinea@pec.it

INDIRIZZI PER ESTENSIONE DI COPIA

MARICOGECAP
Reparto 2°
Reparto 3°
Reparto 6° - Uffici (tutti)

Accademia Navale Livorno - Gruppo Insegnamento CP

Mariscuola Taranto - Gruppo Insegnamento NP

Mariscuola La Maddalena - Gruppo Insegnamento NP

Direzione Marittima di Genova
Centro di Formazione Specialistico "CA (CP) Antonio De Rubertis"

Direzione Marittima di Livorno
Centro di Formazione Specialistico "M.A.V.M. Capitano di Porto Bruno Gregoretti"