



Mims

Ministero delle infrastrutture
e della mobilità sostenibili

DL Infrastrutture e Mobilità Sostenibili

Conversione in Legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 giugno 2022, n. 68, recante disposizioni urgenti per la sicurezza e lo sviluppo delle infrastrutture, dei trasporti e della mobilità sostenibile, nonché in materia di grandi eventi e per la funzionalità del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili

3 agosto 2022

Conversione in Legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 giugno 2022, n. 68

Più sicurezza e qualità dei trasporti, transizione ecologica del trasporto aereo, marittimo e terrestre, potenziamento delle infrastrutture e messa in sicurezza di quelle idriche, efficientamento del sistema portuale nazionale, revisioni al Codice della strada per aumentare la sicurezza e velocizzare le procedure amministrative, interventi innovativi di rigenerazione urbana con particolare attenzione ai minori, semplificazione del funzionamento dell'amministrazione e miglioramento dei servizi ai cittadini grazie alla digitalizzazione delle pratiche presso le motorizzazioni.

Con la conversione in legge del "Decreto Mims", il secondo varato in poco più di dieci mesi, si rafforza ulteriormente il vasto insieme di riforme approvate negli ultimi 18 mesi e orientate a realizzare una trasformazione sistemica e integrata delle infrastrutture e dei sistemi di trasporto, in linea con le politiche europee del Green Deal e l'impegno del Ministero per la sostenibilità e la riduzione delle disuguaglianze.

Enrico Giovannini

Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili

Conversione in Legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 giugno 2022, n. 68

La legge di conversione contiene numerosi interventi in continuità con il PNRR e con il decreto-legge 10 settembre 2021 n.121, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2021 n. 156.

Gli obiettivi del DL discendono direttamente dai macro-obiettivi del Mims, dalle priorità politiche e dalle linee di azione per il 2022 emanate dal Ministro.



Contribuire al benessere
delle persone

Ridurre le
disuguaglianze

Sviluppare comunità
sostenibili e resilienti

Aumentare la
competitività

Affrontare la
crisi climatica

OBIETTIVI DEL DECRETO-LEGGE



Accelerare gli investimenti e semplificare le procedure



Realizzare la transizione ecologica di infrastrutture e mobilità



Migliorare la sicurezza e la qualità di infrastrutture e mobilità



Disegnare e realizzare riforme di sistema



Accelerare gli investimenti e semplificare le procedure

- **In vista del Giubileo della Chiesa Cattolica del 2025**, per assicurare la realizzazione nei tempi previsti delle opere e dei lavori funzionali alle celebrazioni, vengono previsti:
 - **un pacchetto di interventi per il miglioramento della viabilità e della fluidità del traffico**, la messa in sicurezza e la manutenzione straordinaria delle strade comunali, nonché lo sviluppo e la riqualificazione delle strade di ingresso in città e di collegamento. In particolare, per realizzare gli interventi di messa in sicurezza e manutenzione straordinaria delle strade comunali, lo sviluppo e la riqualificazione delle strade di ingresso in città e di collegamento, sarà possibile stipulare apposite convenzioni con l'Anas, in qualità di centrale di committenza per l'affidamento dei lavori.
 - **misure di accelerazione delle procedure per la Valutazione di impatto ambientale**, in analogia a quanto già previsto per gli interventi inseriti nel PNRR;
 - **l'eventuale attivazione della procedura di verifica preventiva dell'interesse archeologico da parte della sovrintendenza entro 45 giorni dal ricevimento del progetto di fattibilità**, anziché entro 60 giorni;
 - **misure di semplificazione già introdotte per i contratti pubblici delle opere del PNRR** per gli affidamenti relativi alla realizzazione dei lavori e all'approvvigionamento di beni e servizi utili ad assicurare l'accoglienza dei pellegrini e la funzionalità dell'evento.



Accelerare gli investimenti e semplificare le procedure

LAGUNA DI VENEZIA

- Per supportare l'attività crocieristica e aumentare la ricettività delle navi da crociera nella Laguna di Venezia a partire dalla stagione 2022, saranno realizzati ulteriori attracchi temporanei, oltre a quelli già previsti a Marghera (cinque di cui due già disponibili). È prevista la realizzazione di **un ulteriore punto di attracco temporaneo nel porto di Chioggia e opere di adeguamento funzionale delle banchine nei porti di Monfalcone e Trieste.**
- Per rafforzare la tutela della laguna di Venezia, viene previsto il nuovo Piano Morfologico della stessa aggiornato in termini di perimetro e finalità, in coerenza con i principi stabiliti dalle leggi speciali per Venezia.

FUNIVIA DI SAVONA

- **Ripristino della funzionalità della funivia di Savona San Giuseppe di Cairo** dedicata al trasporto di carbone e 'rinfusa solide' dal porto di Savona, **assicurando la continuità dei servizi di trasporto portuale a basso impatto ambientale e di traffico, nonché il mantenimento degli attuali livelli occupazionali.** L'impianto, che è stato danneggiato a seguito di un violento nubifragio a novembre 2019, ha notevole rilevanza nell'ambito della portualità alto-tirrenica per la provenienza dei traffici, la peculiarità delle merci trasportate e per la sua interconnessione funzionale con il trasporto marittimo e ferroviario. Il Presidente dell'Autorità di sistema portuale del Mar Ligure occidentale, in caso di cessazione dell'attuale concessione entro il 31 dicembre 2022 e nelle more dell'individuazione di un nuovo concessionario, provvede alla gestione diretta del servizio per un periodo massimo di 24 mesi.



Accelerare gli investimenti e semplificare le procedure

AEROPORTI

- Previste disposizioni per il potenziamento e il miglioramento della sostenibilità degli aeroporti, anche in vista dell'aumento del traffico aereo legato al Giubileo del 2025. Riconoscendo che gli **aeroporti di Roma Fiumicino, Milano Malpensa e Venezia Tessera** rivestono un ruolo strategico nel sistema integrato di infrastrutture, e per rafforzare l'interconnessione tra sistema ferroviario e trasporto aereo, sono previste **procedure accelerate per la Valutazione di Impatto Ambientale delle opere inserite nei piani di sviluppo aeroportuale**, incluse quelle di mitigazione e di miglioramento ambientale. **Il dibattito pubblico su queste opere dovrà svolgersi con una procedura analoga a quella prevista per le opere del PNRR**, mentre sono **ridotti della metà i termini** per l'accertamento di conformità relativamente ai piani di sviluppo aeroportuale. **Tempi più rapidi e procedure semplificate** sono previsti anche per i **piani di sviluppo degli altri aeroporti di interesse nazionale**.

STRADE, FERROVIE E TRM

- Per consentire la realizzazione degli interventi immediatamente cantierabili previsti dal programma di ammodernamento delle ferrovie regionali, nonché l'acquisto di materiale rotabile, con il decreto-legge viene inoltre autorizzata la spesa di **150 milioni di euro sul periodo 2023-2025**.
- Introdotte **misure finalizzate a favorire le sinergie all'interno del Gruppo FS** con l'obiettivo di ridurre i costi operativi e abbreviare i tempi di realizzazione degli interventi.
- Previsti **interventi di potenziamento delle infrastrutture**, tra cui la messa in sicurezza della strada ex 3-bis Tiberina, i collegamenti Roma-Latina e via Aurelia-Pietrasanta, oltre allo sviluppo della linea metropolitana di Catania.



Accelerare gli investimenti e semplificare le procedure

RISTRUTTURAZIONE EDIFICI PUBBLICI

- Istituito un **fondo nel bilancio del Mims** per **migliorare le infrastrutture delle Capitanerie di Porto-Guardia Costiera** con una **dotazione di 65 milioni di euro** finalizzati a:
 - realizzare interventi per l'ammodernamento delle infrastrutture utilizzate delle Capitanerie di Porto-Guardia Costiera, con particolare riferimento alle unità immobiliari che richiedono interventi di ammodernamento, efficientamento e riqualificazione energetica e resistenza antisismica, e alle sedi dei Comandi di dimensioni minori, ubicate in prossimità del mare e quindi soggetti ad un precoce deterioramento;
 - assicurare la funzionalità e migliorare l'efficacia dei servizi territoriali delle Capitanerie di Porto;
 - rifunzionalizzare gli immobili confiscati alla criminalità organizzata e assegnati alle Capitanerie di Porto.
- Dettate norme per **facilitare gli interventi di ristrutturazione e ammodernamento del patrimonio immobiliare dell'Arma dei Carabinieri e del Corpo della Guardia di Finanza.**

VIA

- Stanziate **risorse aggiuntive per il funzionamento della Commissione tecnica VIA e della Commissione PNRR-PNIEC.**



Accelerare gli investimenti e semplificare le procedure

- Previste **norme per migliorare l'operatività e l'efficacia dell'azione del Mims**, tra cui:
 - la **rimodulazione temporale delle risorse prevista dalla Legge di Bilancio 2022** per promuovere la sostenibilità della mobilità urbana, realizzare gli interventi per l'Alta velocità/Alta capacità sulla linea ferroviaria Adriatica, finanziare il Contratto di programma 2022-2026 (parte investimenti) tra il Mims e Rete ferroviaria italiana;
 - la **semplificazione delle attività del Comitato speciale del Consiglio Superiore dei lavori pubblici e della Commissione nazionale per il dibattito pubblico**;
 - **l'accelerazione dei lavori di manutenzione degli immobili** in uso per finalità istituzionali alle Amministrazioni dello Stato grazie a un migliore coordinamento delle attività del Mims e dell'Agenzia del Demanio;
 - al fine di realizzare nei tempi previsti i **progetti per l'elettificazione dei porti**, la possibilità per il Mims di ricorrere a **poteri sostitutivi in caso di inerzia da parte degli enti preposti**;
 - **il miglioramento della funzionalità del Sistema telematico centrale della nautica da diporto (SISTE)**, attraverso la modifica delle disposizioni previgenti al fine di prevedere una tempistica adeguata per l'espletamento delle procedure e degli adempimenti relativi.
- **Disposizioni per l'avvio del Centro per l'innovazione e la sostenibilità in materia di infrastrutture e mobilità (CISMI)**, una struttura di ricercatori e tecnologi a supporto del Mims per la definizione di scenari utili alle scelte di policy.



Realizzare la transizione ecologica di infrastrutture e mobilità

MOBILITÀ

- Per accelerare la transizione ecologica nel settore dei trasporti stradali sono introdotte le seguenti modifiche al Codice della Strada:
 - **attribuita una qualificazione giuridica alle infrastrutture di ricarica dei veicoli elettrici e alla loro collocazione nelle diverse aree della sede stradale**, a seconda della tipologia di strada. In particolare, le infrastrutture (colonnine) di ricarica che sono collocate nelle aree di servizio vengono ricomprese nelle ‘pertinenze di servizio’;
 - **permesso ai titolari di patenti B di guidare un veicolo ad alimentazione alternativa fino a 4,25 tonnellate** (anziché fino a 3,5 tonnellate).
- Per accelerare gli investimenti a valere su fondi statali e Pnrr per **il rinnovo in senso ecologico dei mezzi destinati ai servizi di TPL** viene eliminato l’obbligo di cofinanziamento a carico degli enti territoriali.

NAUTICA

- Sono introdotti, per la prima volta, **incentivi per favorire la transizione ecologica nel settore della nautica da diporto finalizzati alla sostituzione di motori endotermici con quelli elettrici**.

AEROPORTI

- **Per favorire lo sviluppo di impianti di produzione di energia da fonti rinnovabili negli aeroporti delle isole minori**, i siti e gli impianti nelle disponibilità delle società di gestione aeroportuale all’interno del perimetro di pertinenza degli aeroporti delle isole minori sono inseriti tra le aree idonee all’installazione di impianti a fonti rinnovabili così come stabilito dall’Art.20, comma 8, del Decreto Legislativo 8 novembre 2021, n. 199.



Realizzare la transizione ecologica di infrastrutture e mobilità

- **Previsto il finanziamento del progetto di rigenerazione urbana delle aree del Comune di Genova (Campasso) interessate dal potenziamento del traffico ferroviario merci dal Porto di Genova verso il nord dell'Italia, con uno stanziamento di 89 milioni di euro dal 2022 al 2029.** Il progetto, finalizzato a garantire una maggiore sostenibilità ambientale, sociale ed economica, riducendo l'impatto sugli abitanti delle zone interessate, favorisce la **riqualificazione dell'area anche a fini abitativi ed è il primo ad attuare la direttiva Draghi del dicembre 2021 su investimenti pubblici e sviluppo sostenibile.**
- **Istituito il fondo Dateci Spazio, con una dotazione pari a complessivi 5 milioni di euro per l'anno 2023, per l'avvio di progetti sperimentali di rigenerazione urbana per la realizzazione e la funzionalizzazione di spazi esistenti da destinare a parchi gioco "innovativi".** Il fondo è destinato ai comuni con più di 300 mila abitanti al fine di favorire lo sviluppo psico-fisico dei minori, il conseguimento degli obiettivi di rigenerazione del tessuto socio-economico delle città, nonché il miglioramento dell'accessibilità e della sicurezza e la rifunzionalizzazione di spazi pubblici, anche periferici, secondo il modello urbano della città intelligente, inclusiva e sostenibile e Smart City.



Migliorare la sicurezza e la qualità di infrastrutture e mobilità

DIGHE

- Per rafforzare i presidi di controllo delle dighe, vengono **semplificate e aggiornate le procedure, prevedendo anche il ricorso alle nuove tecnologie (digitali, sensoristica, etc.), e di rafforzare i presidi di sicurezza**, in considerazione dell'evoluzione della normativa tecnica e della normativa ambientale, nonché del riparto di competenze del settore. Di conseguenza, vengono aggiornate le disposizioni (del 1994) relative all'emanazione del Regolamento per **l'approvazione dei progetti per la costruzione, le attività di controllo sul loro esercizio e la manutenzione delle grandi dighe**, considerando in maniera integrata gli iter relativi alle opere di adduzione e derivazione ad esse connesse.
- **Chiarite le responsabilità degli enti coinvolti** (concessionari, Regioni, Ministeri, ecc.) nelle attività di **approvazione dei progetti per la costruzione, le attività di controllo sul loro esercizio e la manutenzione delle grandi dighe**, e si prevede che il Regolamento per il procedimento di approvazione dei nuovi progetti e dei controlli sulla costruzione, l'esercizio e la dismissione delle dighe sia emanato dal Mims, previa intesa con la Conferenza Unificata.

AUTOSTRADE

- **Confermata la risoluzione per grave inadempimento del concessionario della Convenzione per la gestione delle autostrade A24 e A25**, come previsto dal DL 85/2022. Si prevede la **prosecuzione della gestione della rete in capo ad ANAS S.p.a. per assicurare la continuità della circolazione in sicurezza e la conservazione degli attuali livelli occupazionali**, anche prevedendo l'inserimento di clausole sociali nei bandi di gara per l'affidamento di nuovi lavori.



Migliorare la sicurezza e la qualità di infrastrutture e mobilità

- Per **rafforzare i controlli sui lavori di manutenzione che i gestori dei servizi di trasporto pubblico locale a impianti fissi (ad esempio, le metropolitane) e dei servizi ferroviari regionali**, si prevede:
 - **che le aziende esercenti tali servizi e che gestiscono le infrastrutture trasmettano** entro il 30 settembre 2022 e successivamente con cadenza mensile, **i dati delle manutenzioni programmate**;
 - in caso di mancata o ritardata effettuazione degli interventi, che l'Ente concedente ovvero affidante il servizio di trasporto pubblico provveda ad effettuare gli interventi in danno dell'azienda inadempiente, che subirà anche una **sanzione amministrativa** di importo complessivo non inferiore a 10.000 euro e non superiore a 500.000 euro;
 - **un meccanismo che**, nelle more dell'effettuazione degli interventi o durante lo svolgimento degli stessi, **permetta di autorizzare l'esercizio del servizio prescrivendo le necessarie misure** di mitigazione e di controllo e di periodiche verifiche di sicurezza, al fine di evitare interruzioni o limitazioni nell'erogazione dei servizi di trasporto.
- **Garantita la continuità dei servizi marittimi con le isole della Regione Siciliana attraverso il riconoscimento di un contributo straordinario, nella misura massima di 8 milioni di euro**, destinato a compensare gli effetti economici dell'aumento eccezionale dei costi del carburante nell'anno 2022 rispetto alla media di tali costi registrata nel medesimo periodo del precedente biennio.



Disegnare e realizzare riforme di sistema

- L'Osservatorio nazionale del trasporto pubblico locale diventa **“Osservatorio nazionale per il supporto alla programmazione e per il monitoraggio della mobilità locale sostenibile”**, con un **potenziamento delle funzioni dell'Osservatorio per migliorare la programmazione dei servizi di mobilità locale** in linea con gli obiettivi del PNRR e migliorare la sua efficacia **a sostegno dei mobility manager d'area e scolastici**. In particolare, l'Osservatorio avrà il compito principale di:
 - **predisporre periodicamente modelli di elaborazione dei dati trasportistici, economici ed ambientali** per la programmazione integrata dei servizi di mobilità, ove possibile, con programmi di mobilità attiva, di soluzioni innovative di mobilità sostenibile nelle aree urbane, ivi compresi i servizi di noleggio senza conducente;
 - **acquisire dati e predisporre modelli di elaborazione digitale per assicurare un'attività uniforme dei mobility manager d'area, aziendali e scolastici**, nonché di definire gli elementi minimi per la predisposizione dei Piani Urbani per la Mobilità Sostenibile (PUMS);
 - **acquisire dati e predisporre modelli utili a valutare le proposte di investimento nel settore della mobilità locale**, coordinandole con gli indirizzi di politica industriale che riguardano le filiere produttive interessate;
 - **acquisire dati statistici e analitici utili a predisporre modelli minimi di integrazione dello sviluppo urbano e metropolitano con lo sviluppo della programmazione della mobilità pubblica.**



Disegnare e realizzare riforme di sistema

- Stabiliti **nuovi criteri per l'utilizzo del Fondo nazionale per il trasporto pubblico locale**, aumentato in occasione della legge di bilancio per il 2022. In particolare:
 - **4,9 miliardi di euro ripartiti sulla base dei criteri finora utilizzati** (“costo storico”); per sostenere il settore del trasporto pubblico locale e regionale di passeggeri sottoposto a obbligo di servizio pubblico, si prevede che l'importo relativo al 2022 venga erogato, anche in considerazione degli effetti negativi derivanti dalla crisi internazionale in atto in Ucraina, in un'unica soluzione entro il 31 luglio 2022;
 - **75 milioni di euro distribuiti secondo criteri innovativi** (costi standard e livelli adeguati dei servizi di trasporto pubblico locale e regionale) che saranno definiti con decreto del Mims, adottato di concerto con il mef, previa intesa con la Conferenza Unificata, per migliorare qualità e quantità dei servizi offerti;
 - **14,9 milioni di euro dedicati alla sperimentazione di soluzioni innovative di mobilità sostenibile nelle aree urbane.**

- Approvate disposizioni che definiscono più dettagliatamente le **competenze e le funzioni dell'Autorità per la laguna di Venezia**, ente pubblico non economico sottoposto ai poteri di indirizzo e vigilanza del Mims, che ha competenza per la salvaguardia di Venezia e della zona lagunare, compresa la gestione e la manutenzione del Mose. L'Autorità assume la denominazione “**Autorità per la laguna di Venezia – Nuovo Magistrato alle Acque**” e può ora divenire operativa.



Disegnare e realizzare riforme di sistema

- **Adeguamento alla normativa comunitaria della disciplina sulla tassazione delle Autorità di Sistema Portuale (AdSP).** In particolare, viene stabilito che:
 - le AdSP rientrano tra i soggetti passivi dell'imposta sul reddito delle società (IRES), nei confronti delle quali il presupposto d'imposta si verifica in modo unitario e autonomo;
 - non costituisce esercizio di attività commerciali, in quanto esercizio di funzioni statali da parte di enti pubblici, l'attività di prelievo autoritativa delle tasse di ancoraggio, delle tasse portuali sulle merci sbarcate e imbarcate e delle tasse per il rilascio delle autorizzazioni. Con decreto del Mims, di concerto con il Mef, sono determinati i limiti minimi e massimi stabiliti per ciascuna tipologia dei prelievi, nonché i criteri per la determinazione degli stessi;
 - ciascuna Autorità determina l'importo delle predette tasse all'interno dei limiti previsti, destinando lo stesso alla copertura dei costi per la manutenzione e lo sviluppo delle parti comuni dell'ambito portuale destinate, tra le altre, alla difesa del territorio, al controllo e alla tutela della sicurezza del traffico marittimo e del lavoro in ambito portuale, alla viabilità generale, al mantenimento dei fondali.
- Inserimento del porto di **Termoli** tra i porti dell'AdSP del Mare Adriatico Meridionale, del porto di **Vasto** tra i porti dell'AdSP del Mare Adriatico Centrale, del porto di **Sciacca** nell'AdSP del mare di Sicilia occidentale e del Porto di **Pozzallo** nell'AdSP del Mare di Sicilia Orientale.



Disegnare e realizzare riforme di sistema

- **Per migliorare la sicurezza stradale e favorire la mobilità sostenibile sono introdotte le seguenti modifiche al Codice della Strada:**
 - le **biciclette a pedalata assistita che vengono manomesse sono equiparate a ciclomotori**, con il conseguente assoggettamento agli obblighi previsti per questi ultimi (targa, assicurazione, patentino). Sono previste sanzioni specifiche per chi manomette le biciclette a pedalata assistita e per chi le utilizza;
 - i **velocipedi elettrici** (biciclette e monopattini) **sono inseriti nella classificazione dei veicoli** per assicurare un loro inquadramento giuridico più chiaro;
 - **viene riconosciuta la categoria di “illecito permanente”** che, a fronte di specifiche violazioni accertate ripetutamente “da remoto” (mancata revisione, carenza di assicurazione, ecc.) vieta il cumulo delle sanzioni, a meno che il soggetto sia stato fermato ovvero abbia ricevuto la notifica per le varie violazioni;
 - vengono introdotte **disposizioni sui dispositivi aerodinamici** di cui sono equipaggiati i veicoli adibiti al trasporto per migliorare la sicurezza del conducente e degli utenti della strada.
- **Per favorire la mobilità delle persone con disabilità**, sono introdotte modifiche al Codice della Strada per stabilire che **le macchine elettriche a loro uso possono circolare nelle piste ciclabili**, oltre che nelle aree pedonali.



Disegnare e realizzare riforme di sistema

- Per ridurre gli oneri amministrativi a carico degli utenti sono introdotte le seguenti modifiche al Codice della Strada:
 - per velocizzare il rilascio della patente di guida, delle abilitazioni professionali e del certificato di idoneità professionale, **i relativi esami potranno essere effettuati da tutti i dipendenti del Mims;**
 - **nel caso di rinnovo di patenti scadute da più di cinque anni**, il titolare deve superare positivamente una **nuova prova pratica di guida**, finalizzata ad accertare il permanere dell'idoneità alla guida, senza sostenere nuovamente l'esame di teoria. In caso di mancata partecipazione alla prova pratica la patente viene revocata;
 - non sarà più inviato per posta ai possessori di ciclomotori che cambiano residenza il tagliando cartaceo, sostituito **dall'aggiornamento automatico nell'archivio nazionale dei veicoli;**
 - la **previsione per possessori di patente A1 o A2 di ottenere**, a seguito di un apposito corso di formazione e senza la necessità di un nuovo esame pratico, **il rilascio della patente A2 o A;**
 - la **semplificazione nell'avvio dell'attività di autoscuola mediante la presentazione della SCIA;**
 - gli adempimenti per il rilascio della carta di circolazione, del certificato di idoneità tecnica e del trasferimento di proprietà delle **macchine agricole** e l'immatricolazione delle **macchine operatrici** vengono svolti in via telematica. Queste operazioni possono essere svolte anche da imprese o società autorizzate dalla legge n. 264/1991.



Mims

Ministero delle infrastrutture
e della mobilità sostenibili